

《管城回族区人民政府关于印发管城回族区突发事件总体应急预案的通知》政策解读

为进一步贯彻落实习近平总书记关于安全生产和应急管理的重要论述，提高管城回族区人民政府处置突发事件的能力，郑州市管城回族区应急管理局起草制定了《郑州市管城回族区突发事件总体应急预案》，为更好地理解 and 贯彻实施《总体应急预案》，现将有关政策解读如下：

一、起草背景

突发事件应急预案编制工作既是贯彻落实习近平总书记关于应急管理体系和能力建设论述的重要内容，也是政府加强应急管理工作的法定职责和有序高效处置各类突发事件的客观要求。我区现行总体预案的发布实施时间为 2015 年 3 月 24 日，与目前我区的经济社会发展要求和有效应对突发事件的实际不相适应。2018 年党和国家机构改革之后，区政府工作部门进行了重组，我区突发事件应急指挥机构进行了调整，由于各个部门应急管理职责变化较大，需切实厘清和明确各有关部门在应对突发事件工作中应担负的职责，健全我区应急组织指挥体系，全面提高应对突发事件能力。因此，做好我区突发事件总体应急预案编制工作已成为当务之急。

二、目的意义

为进一步贯彻落实习近平总书记关于安全生产和应急管理的重要论述，提高管城回族区人民政府处置突发事件的

能力，最大程度地预防和减少突发事件及其造成的损害，维护公共安全和社会稳定，特制定本预案。

三、起草依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《河南省人民政府办公厅关于印发河南省突发事件应急预案管理办法的通知》（豫政办〔2017〕141号）、《郑州市突发事件总体应急预案（试行）》《郑州市管城回族区人民政府关于改革完善管城回族区应急管理体系的通知》（管政〔2019〕45号）等。

四、适用范围

本预案是区政府应对全区各类突发事件的总纲。全区各类突发事件的预防、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建、准备与支持等应对活动，适用本预案。

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

五、起草过程

2019年4月20日，河南省人民政府印发了《关于改革完善应急管理体系的通知》（豫政〔2019〕11号），要求要建立覆盖各地、各行业、各单位的应急预案体系。2019年9月26日，河南省应急管理厅下发了《关于加强应急预案管理工作的通知》（豫应急办〔2019〕91号），要求要按照明确的时间节点，按时完成预案编制修订任务。

按照区政府安排部署，2020年5月，区应急管理局成立了区突发事件总体应急预案编制小组，并委托河南理工大学

应急管理专家团队组织编制修订《管城回族区突发事件总体应急预案》。

2020年5月至2020年8月，区应急局会同专家团队广泛收集编制所需基础资料，多次组织现场调研和专题研讨，认真听取各级各部门意见建议，并结合我区实际，拟定了《管城回族区突发事件总体应急预案》（征求意见稿）（以下简称总体预案）。2020年9月7日，编制小组为确保《总体预案》与各单位工作实际相符合，下发书面通知，全面征求了区直相关部门意见并进行整理汇总。各单位经过认真研究之后，除43个单位书面反馈无意见外，其余5个单位共提出修改意见6条。编制小组对修改意见逐条逐项深入研讨，对于有法理依据支撑的6条意见给予了采纳。2020年10月28日，区应急管理局组织相关专家对《总体预案》进行了评审，并根据专家意见进一步进行修订完善，最终形成送审稿，提交区政府常务会议研究。

六、主要内容

《总体预案》共九部分。

第一部分是总则，明确了总体预案的编制目的、编制依据、适用范围、工作原则、事件分类分级应对和应急预案体系等内容。

第二部分是应急组织指挥体系及职责，明确了总指挥部、专项指挥部、现场指挥部、街道办（管委会）应急指挥机构和专家组的设置及其职责。

第三部分是监测预警，包括风险防控、风险监测和风险

预警等内容。

第四部分是应急处置，包括信息报告、先期处置、应急响应、社会动员、信息发布与舆论引导、响应结束等内容。

第五部分是恢复与重建，包括善后处置、社会救助、调查评估、恢复重建等内容。

第六部分是应急保障，包括队伍保障、资金保障、物资装备保障、通信保障、交通运输保障、医疗卫生保障、治安保障、应急避难场所保障和技术保障等，明确各类保障的牵头单位及具体职责。

第七部分是预案管理，对预案编制、审批、评估与修订、宣传培训、演练等内容进行了规定。

第八、九部分明确了责任奖惩和附则。

附件部分明确了主要突发事件分级标准、重点任务分工、突发事件处置各环节流程。逐项细化分解，逐一明确各责任单位和牵头部门。对区应急救援总指挥部成员单位、各专项指挥部、处置突发事件的各个环节流程进行明确。

七、解读机关和解读人

解读机关：区应急管理局

解 读 人：刘迎坤

联系方式：0371-61280675